

Т. С. Масловская

ВСТУПЛЕНИЕ В ДОЛЖНОСТЬ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО ГОСУДАРСТВА: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

В статье анализируются сроки, условия и процедура вступления в должность главы республиканского государства. На основе анализа конституционных норм зарубежных стран выделяются три подхода к закреплению даты вступления в должность главы республиканского государства, исследуется их специфика. Определяются общие черты процедуры вступления в должность главы республиканского государства, особенности данной процедуры в некоторых зарубежных странах (Казахстан, Литва и др.). Высказываются предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь с учетом зарубежного опыта.

Time constraints, conditions and procedure to assumption of a head of republican state office are analyzed in the article. Based on an analysis of the constitutional norms of foreign countries highlighted three approaches to fixing the date of entry into the position of head of the republican state, study their specificity. Common features and particulars of procedure to assumption of an head of republican state are marked out by the example of Kazakhstan, Lithuania and others. The suggestions of legislation improvement are made.

Ключевые слова: конституция; глава государства; президент; республика; вступление в должность; присяга.

Keywords: constitution; head of state; president; republic; assumption of office; oath.

Введение. Вступление в должность главы республиканского государства является одним из важнейших и малоизученных вопросов науки конституционного права, несмотря на очевидную значимость этой процедуры для института президентства. Наличие в конституционных текстах ряда стран незначительного количества положений, относящихся к процедуре вступления в должность президента, включая принесение присяги, недостаточность научных исследований в данной области, формируемая конституционно-правовая практика обуславливают интерес к указанной проблематике.

Основная часть. В любом республиканском государстве, как правило, конституционно установлены сроки, условия и процедура вступления в должность избранного президента. На основе анализа положений конституций других стран можно выделить три подхода к закреплению даты вступления в должность избранного президента.

В соответствии с первым подходом дата вступления в должность президента четко определена в конституции. В частности, избранный президент вступает в должность 10 января – в Венесуэле [1], 20 января – в США [2], во вторую среду января – в Казахстане [3].

Конституционная фиксация точной даты вступления президента в должность характерна в основном для государств (как правило, президентских республик), в которых не существует института досрочных президентских выборов. Исключением в данном случае выступает Республика Казахстан, в Конституцию которой Законом от 2 февраля 2011 г. внесены дополнения, в соответствии с которыми внеочередные президентские выборы назначаются решением Президента республики [4]. Так, внеочередные выборы Президента Республики Казахстан прошли 3 апреля 2011 г., вновь избранный Президент Казахстана Н. Назарбаев принес присягу 8 апреля 2011 г.

Согласно второму подходу конкретная дата вступления в должность и принесения присяги президентом в конституции точно не определена, но установлены временные рамки осуществления данной процедуры. Причем дата вступления в должность избранного президента может быть увязана с днем выборов (Молдова), днем избрания (Азербайджан, Республика Беларусь), официального объявления результатов выборов (Украина), с истечением срока полномочий предыдущего президента (Армения, Кипр, Литва, Португалия).

В конституциях обычно предусмотрен максимальный срок, в течение которого осуществляется вступление в должность избранного президента: в Азербайджане – в течение 3 дней со дня объявления итогов выборов Президента Азербайджанской Республики (ст. 103 Конституции) [5], в Молдове – не позднее чем в 45-дневный срок после выборов (ст. 79 Конституции) [6].

В соответствии с ч. 3 ст. 83 Конституции Республики Беларусь Президент страны вступает в должность не позднее двух месяцев со дня его избрания [7]. Данная конституционная норма, на наш взгляд, нуждается в определенном толковании: речь идет не о дне президентских выборов, т. е. дне голосования, а о дне избрания, которым юридически является день официального провозглашения результатов выборов, когда объявляется кандидат, избранный Президентом Республики Беларусь.

Согласно ст. 19 Избирательного кодекса Республики Беларусь обнародование (опубликование) сообщения об итогах выборов Президента Республики Беларусь передается Центральной комиссией

Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – Центральная комиссия) средствам массовой информации не позднее чем через три дня с момента подписания протокола об итогах выборов, который в свою очередь должен быть составлен не позднее чем через 10 суток после окончания голосования [8]. С этого момента (дня и часа) соответствующее лицо утрачивает права и освобождается от обязанностей, связанных со статусом кандидата в президенты, а избранное лицо приобретает статус избранного (но не вступившего в должность) Президента Республики Беларусь.

Наиболее точным в терминологическом плане представляется положение ст. 104 Конституции Украины, согласно которому новоизбранный Президент Украины вступает на пост не позднее чем через 30 дней после официального объявления результатов выборов [9].

Дата вступления в должность может быть связана с датой истечения срока полномочий предыдущего президента. Причем вступление в должность возможно в последний день полномочий президента (Кипр, Португалия, Словакия), на следующий день после истечения срока полномочий президента (Литва). Обоснованным представляется подход, отраженный в конституциях США [2] и Словакии [10], в которых точно определяется не только день принятия избранным кандидатом функций президента, но и время – полдень того дня, когда должен закончиться срок полномочий предыдущего президента.

В некоторых конституциях (например, Армении, Кипра, Португалии, Словакии, Украины) содержатся отдельные нормы в отношении даты вступления в должность президента, избранного в результате досрочных президентских выборов. В данном случае президент вступает в должность в более короткие сроки, чем это предусмотрено для очередных президентских выборов.

Причем в конституциях может устанавливаться конкретное время вступления в должность президента, избранного на внеочередных выборах: полдень дня, следующего за днем, когда были обнародованы результаты выборов (Словакия), третий день после соответствующих выборов (Кипр), восьмой день после объявления результатов выборов (Португалия), 20-й день после выборов (Армения) либо максимальный срок вступления в должность, предполагающий обязанность избранного лица вступить в должность не позднее установленного времени, но дающий возможность выбора даты в рамках указанного срока (Украина), что представляется предпочтительным. В частности,

Президент Украины, избранный на внеочередных выборах, приносит присягу в пятидневный срок после официального объявления результатов выборов [9]. Заслуживающим определенного интереса и поддержки представляется подход израильского законодателя: вступление в должность президента осуществляется «в максимально короткие сроки» [11].

В некоторых странах не на конституционном, а на законодательном уровне устанавливается сокращенный срок вступления в должность президента, избранного на досрочных выборах. Данный вопрос находит регламентацию в законах о президенте отдельных стран (Казахстан, Литва).

Указанный подход представляется верным. В случае проведения досрочных президентских выборов считаем разумным сокращение периода вступления в должность избранного президента, способствующее обеспечению преемственности государственной власти, избежанию «вакуума» власти путем незамедлительной передачи полномочий от исполняющего обязанности президента к избранному президенту. В целом позитивно оценивая данный подход, считаем возможным дополнить Закон «О Президенте Республики Беларусь» положением о том, что лицо, избранное Президентом в ходе досрочных президентских выборов, вступает в должность в максимально короткие сроки после официального провозглашения результатов выборов, либо закрепить гибкий максимальный срок вступления в должность после избрания (например, от 10 дней до 1 месяца).

Для третьего подхода, связанного с определением даты вступления в должность избранного президента, характерно отсутствие подобных положений в текстах конституций (Австрия, Армения, Таджикистан, Туркменистан, Турция и др.). Необходимо обратить внимание на тот факт, что в отдельных конституциях вообще отсутствуют нормы, регламентирующие процедуру вступления в должность избранного президента (Франция).

Для легитимности президентской власти существенное значение имеет процедура вступления президента в должность. В некоторых государствах (Молдова, США, Туркменистан и др.) проводится инаугурация (от лат. *inaugurare* – посвящая) – торжественная процедура вступления в должность главы государства. Конституционные положения обычно закрепляют ее отдельные элементы. Некоторые конституции (например, Туркменистана и Хорватии) предусматривают, что порядок вступления в должность президента, принесения присяги

регулируется законом. Однако отсутствие отсылочных норм в конституциях не исключает возможности правового регулирования указанной процедуры в текущем законодательстве. Так, конституционные положения, касающиеся вступления в должность президента, в Беларуси, Казахстане, Литве, Туркменистане конкретизируются в законах о президенте. Единственным отдельным законом на постсоветском пространстве, регламентирующим отношения, связанные с инаугурацией президента республики, является Закон Республики Молдова от 27 декабря 1996 г. № 1073-ХІІІ «Об инаугурации Президента Республики Молдова» [12].

В настоящее время доминирующим в зарубежном конституционном законодательстве является подход, согласно которому вступление в должность избранного президента связывается с принесением им присяги (Армения, Венесуэла, Португалия, Финляндия, Эстония и др.).

В большинстве стран вновь избранный президент приносит присягу при вступлении в должность (Австрия, Польша, Португалия), перед вступлением в должность (Туркменистан), иногда после вступления в должность (Финляндия). Во многих странах условием назначения избранного президента полномочиями является его обязанность (а не право) принести присягу, хотя само слово «обязан» достаточно редко встречается в конституциях (Сербия [13], Финляндия [14]).

Важным представляется вопрос об определении термина «присяга». Присяга – официальное и торжественное обещание соблюдать какие-нибудь обязательства [15, с. 519]. Клятва – торжественное обещание, уверение [15, с. 240]. Согласно Большому энциклопедическому словарю присяга – это официальное и торжественное обещание (клятва) в верности [16]. Таким образом, синонимами слова «присяга» выступают слова «обещание» и «клятва».

В конституциях большинства зарубежных стран употребляется термин «присяга» (Австрия, Беларусь, Казахстан), иногда – иные формулировки: «торжественное обещание» (Латвия), «священная клятва» (Македония). В редких случаях в конституционных текстах наряду с термином «присяга» в качестве альтернативы используются синонимичные понятия, например «торжественное обещание» (США), «обязательство» (Бразилия), «заявление» (Исландия) и, следовательно, ставится знак равенства между данными понятиями. Поэтому часто в текстах президентской присяги содержатся слова «клянусь» (Австрия, Португалия, Румыния), «торжественно клянусь» (Казахстан, Сербия), «клятвенно заверяю» (Эстония), «заявляю» (Финляндия),

«торжественно заявляю» (Мексика), «официально обязуюсь» (Кипр), «обязуюсь» (Украина).

Текст присяги может быть прямо зафиксирован в основном законе государства (Беларусь, Россия, Румыния), либо конституционно определено лишь общее содержание президентской присяги (Исландия, Хорватия). В конституциях некоторых государств (Венесуэла, Туркменистан) упоминается о принесении присяги без определения ее содержания, а текст присяги закреплён в законе (например, в Туркменистане – в Законе «О Президенте»), в иных – не предусмотрена обязанность ее принесения ни на конституционном, ни на законодательном уровнях, поэтому отсутствует закрепление ее текста (Франция). В целом полагаем, что законодательное закрепление текста президентской присяги не умаляет ее роли.

Значение института присяги трудно переоценить. Оно может иметь моральный, политический, юридический характер. Моральный аспект присяги велик: избранный президент, принося присягу, берет на себя определенные обязательства перед народом и государством. Принесение присяги представляет собой важный политический акт, выражающий одновременно преемственность и обновление государственной власти. Это также акт, имеющий юридическое значение как необходимое условие вступления президента в должность, отправная точка для начала течения срока президентских полномочий.

В целях уяснения значения института присяги представляется необходимым обратить внимание на отдельные особенности как текста президентской присяги, так и процедуры ее принесения.

В некоторых странах текст присяги начинается со слов «клянусь Богом» (Колумбия), в иных конституции факультативно допускают принесение присяги религиозного содержания (Австрия) либо в текст президентской присяги дополнительно включают конкретную формулу религиозного содержания «Да поможет мне Бог» (Албания, Польша, Румыния), которая носит необязательный характер, чем обеспечивается свобода совести избранного президента.

В отдельных странах данная символическая дань традиции даже вызывает критику. В частности, в тексте президентской присяги, закреплённой в Конституции США 1787 г., не предусматривается фраза «Да поможет мне Бог», но лицо, избранное на пост Президента США, традиционно ее добавляет. Кроме того, присяга, как правило, осуществляется на Библии. Так, Б. Обама присягал на Библии А. Линкольна [17, с. 30].

В рассматриваемом отношении интересен опыт законодательного регулирования текста присяги в Литве. В Законе Литовской Республики от 26 января 1993 г. № I-56 «О Президенте республики» детализируется текст присяги, общее содержание которой зафиксировано в Конституции Литвы [18]. Более того, предлагаются на выбор два текста присяги, отличающиеся друг от друга дополнением религиозного содержания («Да поможет мне Бог!») [19].

Что касается Республики Беларусь, то, несмотря на отсутствие прямого закрепления в ст. 1 Конституции светского характера государства, в тексте президентской присяги не содержится положений религиозного характера. Более того, присяга приносится не на священной религиозной книге (например, Библии), а, как показывает практика, на Конституции Республики Беларусь, чем подчеркивается светский характер государства. Необходимо обратить внимание на отсутствие в белорусском законодательстве закрепления указанного процедурного момента, который, на наш взгляд, является существенным, поскольку Конституция как Основной Закон государства представляет собой «концентрированное выражение воли народа» [17, с. 30]. В то же время в конституционном законодательстве ряда зарубежных стран (Казахстан, Литва, Туркменистан) прямо предусмотрен данный элемент процедуры, придавая ей обязательный характер. Так, в Законе Литовской Республики «О Президенте республики» установлено, что Президент зачитывает текст присяги, положив руку на Конституцию Литовской Республики [19]. В Конституционном законе Республики Казахстан «О Президенте Республики Казахстан» определено, что Президент республики присягает на Конституции республики (ч. 3 ст. 3) [20]. Наиболее подробно указанный процедурный момент регламентирован в Законе Туркменистана «О Президенте»: Президент Туркменистана, положив правую руку на Конституцию Туркменистана, приносит на верность Родине и народу Туркменистана присягу [21].

Полагаем, что, учитывая сложившуюся практику принесения присяги Президентом в Республике Беларусь, опыт правовой регламентации принесения присяги главой государства в некоторых зарубежных странах, целесообразно закрепить в ст. 10 Закона «О Президенте Республики Беларусь» положение о том, что присяга приносится на Конституции Республики Беларусь.

Особое значение имеет вопрос о том, кому и перед кем приносится присяга. Конституции одной группы стран прямо и определенно

закрепляют, кому приносится присяга: народу (Казахстан, Литва, Россия), родине и народу (Туркменистан), определенному должностному лицу (Председателю Палаты депутатов – в Чехии, Председателю Конституционного Суда – в Словакии). Конституции иных государств (Беларусь, Польша, Португалия, Румыния, Финляндия) не содержат такого непосредственного указания.

Так, Президент Республики Беларусь, вступая в должность, приносит присягу, в которой обещает прежде всего верно служить народу, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина. Президент обязуется также соблюдать и защищать Конституцию Республики Беларусь, свято и добросовестно выполнять возложенные на него обязанности (ст. 83 Конституции) [7]. С одной стороны, Президент, принося присягу, берет на себя определенные обязанности перед народом, а с другой – ответственность перед народом Республики Беларусь за исполнение своих обязанностей (ч. 2 ст. 2 Закона «О Президенте Республики Беларусь») [22]. Следовательно, можно сделать вывод о том, что присяга приносится народу Республики Беларусь. В связи с этим полагаем, что в Закон «О Президенте Республики Беларусь» следовало бы внести уточнение относительно субъекта, которому приносится присяга.

В конституционном законодательстве обычно закрепляется круг лиц или определенный орган, перед которыми приносится присяга.

Во-первых, это может быть законодательный орган: Эдускунта (парламент) – в Финляндии, Федеральное собрание – в Австрии.

Во-вторых, президент приносит присягу перед законодательными и судебными органами (в Молдове – перед Парламентом и Конституционным Судом), их представителями: в России – в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной думы и судей Конституционного Суда; в Казахстане – депутатов Парламента, членов Конституционного Совета, судей Верховного Суда, а также всех бывших президентов республики; в Республике Беларусь – членов Совета Республики, депутатов Палаты представителей, судей Конституционного, Верховного Суда.

В-третьих, присяга может приноситься перед отдельными должностными лицами судебной власти: перед Председателем Конституционного Суда – в Хорватии, перед Председателем Верховного Суда – в Республике Мальдивы.

Конституционная фиксация субъектов, перед которыми приносится присяга избранным президентом, имеет существенное значение

для придания легитимности вступающему в должность главе государства. Она свидетельствует о публичном характере принесения присяги. Вместе с тем, как показывает практика, церемония вступления в должность транслируется по государственному радио и телевидению в прямом эфире, что представляется необходимым для обеспечения публичности данной процедуры. Следует отметить, что в Законе «О Президенте Республики Беларусь» закрепляется данная гарантия публичного принесения присяги [22]. Подобные положения содержатся в Законе Литвы «О Президенте республики» [19], Законе Молдовы «Об инаугурации Президента Республики Молдова» [12], в которых уточняется, что данная церемония транслируется в прямом эфире.

Принципиальным является вопрос о праве или обязанности определенного круга лиц присутствовать при принесении президентом присяги. Полагаем, что положения конституций, устанавливающие, что присяга приносится в присутствии конкретного круга лиц, является подтверждением обязанности данных лиц участвовать в этой процедуре. В то же время в процедуре могут участвовать и иные лица, прямо не упомянутые в конституционных текстах. Как показывает политическая практика, это могут быть бывшие президенты страны, главы зарубежных государств, дипломатических представительств, аккредитованные в стране, представители религиозных организаций, лидеры политических партий, руководители органов местного управления, другие известные лица как своего, так и зарубежных государств.

Круг лиц, приглашенных для участия в торжественной церемонии принесения присяги, может быть определен на законодательном уровне. Так, согласно Конституции Литовской Республики закреплено, что избранный Президент республики приносит присягу в присутствии представителей народа – членов Сейма [18]. Закон Литовской Республики «О Президенте республики» конкретизирует круг субъектов, участвующих в церемонии принятия присяги Президента республики: приглашаются депутаты Верховного Совета Литовской Республики – Восстановительного сейма, сигнаторы Акта Верховного Совета Литовской Республики «О восстановлении независимого Литовского государства» от 11 марта 1990 г., члены Правительства Литовской Республики, аккредитованные в Литве дипломаты иностранных государств, верховные иерархи традиционных и других признанных государством религиозных общин и сообществ, представители политических партий и политических организаций, ассоциаций [19].

В Законе «О Президенте Республики Беларусь» помимо обязательного круга субъектов, установленного в ст. 83 Конституции (депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики, судей Конституционного, Верховного и Высшего Хозяйственного судов Республики Беларусь), указана еще одна группа лиц, которые могут приглашаться для участия в церемонии принесения присяги, – члены Совета Министров Республики Беларусь, другие должностные лица, представители политических партий, общественных объединений, религиозных конфессий Республики Беларусь, аккредитованные в Республике Беларусь дипломаты и представители иностранных государств (ч. 2 ст. 10) [22].

Таким образом, можно выделить две категории лиц, присутствующих при принесении присяги главой республиканского государства: лица, которые обязаны присутствовать (их перечень, как правило, установлен в конституции государства); лица, которые в факультативном порядке могут участвовать в данной процедуре (приглашенные на церемонию в качестве почетных гостей). Полагаем возможным закрепить в Законе «О Президенте Республики Беларусь» положение о том, что бывшие президенты вправе принимать участие в церемонии принесения присяги избранным Президентом Республики Беларусь.

В связи с изложенным возникают вопросы: может ли приноситься присяга избранным президентом в случае отсутствия лиц, установленных конституцией; достаточно ли одной прямой трансляции данной процедуры, чтобы обеспечить ее публичность? Белорусское конституционное законодательство не содержит ответов на поставленные вопросы, в то время как конституции некоторых зарубежных стран эти вопросы в определенной мере затрагивают. Так, согласно Конституции Венесуэлы 1999 г., если по какой-либо причине Президент республики не сможет вступить в должность перед Национальной ассамблеей, то он должен вступить в должность перед Верховным Судом [1]. В Конституции Доминиканской Республики 2002 г. определено, что, вступая в должность, Президент республики приносит перед Национальной ассамблеей, публичным или перед каким-либо должностным лицом или служащим присягу [23]. Таким образом, в конституциях отдельных стран закрепляется возможность принесения присяги избранным президентом перед иными лицами, чтобы в случае невозможности вступления в должность перед указанными в конституции субъектами (например, при бойкоте ими данной церемонии)

реализовать данную процедуру в ином факультативном порядке, не допустив тем самым срыва передачи властных полномочий, обеспечить преемственность государственной власти, легитимировать факт принесения присяги и вступления в должность.

В некоторых странах предусмотрено приведение президента к присяге либо принятие присяги определенным должностным лицом. Например, согласно Конституции Украины приведение Президента к присяге осуществляет председатель Конституционного Суда [9]. Белорусское законодательство не содержит подобных положений. Вместе с тем необходимо учитывать сложившуюся в Республике Беларусь практику, в соответствии с которой важную роль в данной процедуре играет председатель Центральной комиссии. Так, перед принесением присяги избранным Президентом председатель Центральной комиссии оглашает официальные итоги президентских выборов, просит избранного Президента принести присягу, подписать акт о принесении присяги, а затем вручает ему удостоверение Президента Республики Беларусь. На основе анализа указанных действий председателя Центральной комиссии можно утверждать, что он фактически приводит к присяге Президента Республики Беларусь. Однако данное лицо не принимает присягу, поскольку, во-первых, в белорусском законодательстве за председателем Центральной комиссии это полномочие не закреплено, а во-вторых, не зафиксирована обязанность указанного лица скрепить своей подписью акт принесения присяги.

В отдельных странах необходимым элементом вступления в должность главы республиканского государства является принятие присяги. В данном случае присяга принимается определенным должностным лицом. В частности, в Литве присяга Президента принимается Председателем Конституционного Суда, а в его отсутствие – одним из судей Конституционного Суда [19]. В случае принятия присяги акт о принесении Президентом присяги подписывается лицом, принявшим присягу.

Таким образом, можно вести речь о двух идентичных процедурах: приведении к присяге и принятии присяги, имеющих единую цель, но различающихся одним признаком – необходимостью подписания акта о принесении присяги.

В конституциях некоторых стран особое внимание уделяется акту о принесении присяги. Например, в Литве акт о принесении присяги Президентом республики подписывается им самим и Председате-

лем Конституционного Суда, а в его отсутствие – одним из судей Конституционного Суда [18]. В Исландии акт о принесении присяги составляется в двух идентичных экземплярах, из которых один хранится в Альтинге (парламенте), а другой поступает в государственный архив [24]. В Конституции Республики Беларусь отсутствуют положения, касающиеся акта о принесении присяги.

В Законе «О Президенте Республики Беларусь» закрепляется, что после оглашения текста присяги Президент подписывает акт о принесении присяги. Акт о принесении присяги Президентом передается на хранение в архив Президента (ч. 3 ст. 10) [22]. Таким образом, в указанных странах принесение присяги означает произнесение и подписание текста присяги.

Обращая внимание на некоторые специфические особенности процедуры принесения присяги, следует отметить, что место принесения присяги устанавливается в конституциях зарубежных стран – в редких случаях: на специальном заседании Национального собрания – в Армении, торжественном заседании Верховной Рады – в Украине. Чаще всего данный вопрос выступает предметом законодательного регулирования. Так, в Законе Литвы «О Президенте республики» четко определены место и время принятия присяги – в здании Сейма Литовской Республики, на заседании Сейма [19]. В отличие от Литвы, в Молдове место проведения церемонии инаугурации определяется избранным Президентом Республики Молдова [12], что представляется более предпочтительным.

Необходимо обратить внимание на то, что в Конституции Республики Беларусь в редакции от 15 марта 1994 г. было точно установлено, что данное мероприятие проводится на торжественном заседании Верховного Совета [25]. В настоящее время ни в Конституции Республики Беларусь, ни в Законе «О Президенте Республики Беларусь» не определено место проведения торжественной процедуры вступления в должность Президента Республики Беларусь. В связи с этим видится возможным предусмотреть в Законе «О Президенте Республики Беларусь» положение о том, что место проведения церемонии вступления в должность определяется избранным Президентом Республики Беларусь.

Языком принесения присяги является государственный язык. Обычно данное правило не фиксируется в конституциях и редко встречается в законах (например, в ст. 3 Конституционного закона Казахстана «О Президенте») [20]. В случае если на конституционном

уровне в качестве государственных закреплено два языка, с целью обеспечения принципа равенства представляется целесообразным принесение присяги на двух языках, включая равным образом возможность произнесения присяги на одном государственном языке и подписания акта присяги, подготовленного на другом государственном языке.

Определенный интерес вызывает вопрос о принесении присяги главой государства, когда во время его нахождения в должности принимается новая конституция страны или новая редакция конституции, также если вносятся изменения и дополнения в текст президентской присяги. Как показывает политическая практика, если в указанных случаях изменяется конституционный текст, то по общему правилу повторно присяга не приносится. Так было, в частности, при вступлении в силу Конституции Российской Федерации 1993 г., содержащей текст присяги, отличающийся от текста, который произносил Президент России Б. Н. Ельцин в 1991 г. в соответствии с Конституцией 1978 г. (в редакции Закона от 24 мая 1991 г.). Повторно присяга Б. Н. Ельциным не приносилась [26]. В Республике Беларусь после принятия на референдуме 24 ноября 1996 г. новой редакции Конституции, несмотря на то что текст присяги был несколько изменен и дополнен, Президентом повторно она не приносилась. В то же время судьи Конституционного Суда Республики Беларусь принесли присягу повторно.

Юридическое значение имеет вопрос о соблюдении срока принесения присяги. Как упоминалось ранее, данный срок обычно определяется в конституционном законодательстве. Так, Президент Республики Беларусь вступает в должность с момента принесения присяги не позднее двух месяцев со дня избрания (ст. 83 Конституции) [7]. Данное положение воспроизводится в Законе «О Президенте Республики Беларусь», но при этом не устанавливается, в каком порядке определяется конкретная дата. Можно предположить, что она устанавливается Центральной комиссией с учетом запрашиваемого мнения лица, избранного Президентом, поскольку данный государственный орган выдает избранному Президенту Республики Беларусь удостоверение о его избрании (п. 23 ч. 1 ст. 33 Избирательного кодекса) [8]. Представляется возможным закрепить в законодательстве положение о принятии Центральной комиссией соответствующего решения в форме постановления.

Может ли лицо, избранное президентом, вступить в должность и соответственно принести присягу позже двухмесячного срока в случае, если имеются объективные (введение чрезвычайного или военного положения в стране) или субъективные (тяжелая болезнь избранного лица) основания для отсрочки даты вступления избранного лица в должность президента? Кто может принять такое решение? Какой максимальный срок отсрочки принесения присяги и вступления в должность? Кто в этот период может осуществлять полномочия президента? Как быть в случае, если тяжелая болезнь носит длительный характер? Конституционное законодательство Республики Беларусь, как и большинства других государств, не содержит ответов на поставленные вопросы.

В связи с этим представляет интерес Конституция Доминиканской Республики 2002 г., в соответствии с которой, если избранный Президент не может принести присягу ввиду отсутствия в стране, в связи с болезнью или по какой-либо другой серьезной причине, обязанности Президента республики временно исполняет избранный вице-президент республики, а в случае отсутствия вице-президента республики – Председатель Верховного Суда [23]. Если временная неспособность избранного Президента республики, не принесшего присягу, исполнять обязанности переходит в постоянную, его обязанности исполняет избранный вице-президент республики [23].

В Конституции Бразилии 1988 г. установлено, что если по истечении десяти дней после установленной для вступления в должность Президента Бразилии даты при отсутствии форс-мажорных обстоятельств должность не будет занята, то она объявляется вакантной [27].

В силу обязательности точного соблюдения конституционных норм превышение двухмесячного срока, предусмотренного для вступления в должность и принесения присяги избранным Президентом Республики Беларусь, является недопустимым. Вместе с тем, учитывая указанную конституционную регламентацию, представляется возможным в случае тяжелой болезни лица, избранного, но не вступившего в должность президента, применить норму ч. 1 ст. 88 Конституции для констатации факта невозможности осуществления президентских полномочий по состоянию здоровья. В данном случае, как и в случае смерти избранного, но не вступившего в должность президента, действующий президент будет осуществлять полномочия до принесения присяги избранным президентом. Причем в таких случаях будут проводиться не досрочные, а обычные президентские выборы, поскольку

вакансия открывается в период между избранием главы государства и принесением им присяги, избранное лицо не приступило к исполнению своих полномочий, т. е. не начал течь срок президентских полномочий. В связи с этим неверно говорить о досрочном прекращении полномочий, так как данное лицо не начало их исполнять. Однако если лицо повторно переизбиралось на президентский пост, то будут проводиться досрочные президентские выборы, а полномочия Президента Республики Беларусь будет осуществлять Премьер-министр в соответствии со ст. 89 Конституции Республики Беларусь [7].

Необходимо ли приносить присягу переизбранному президенту? Ответ на данный вопрос иногда прямо закреплен в конституциях отдельных стран (Литва), в большинстве случаев по такому пути идет политическая практика многих стран (Беларусь, Россия, США). При анализе следует учитывать конституционные формулы, закрепляющие, что «новоизбранный» или «избранный» президент приносит присягу, и подтверждающие необходимость принесения присяги и повторно избранному президенту.

Важное значение имеет не только точное соблюдение процедуры, т. е. совершение ряда последовательных действий при вступлении в должность главы республиканского государства, включая принесение им присяги, но и точное произнесение ее текста. Так, в 2008 г. Президенту США Б. Обаме пришлось на следующий день после принесения присяги вновь произнести ее, поскольку Председатель Верховного Суда США, за которым Президент повторял слова присяги, переставил местами два слова и Президент США повторил это [28, с. 171–172]. Полагаем, что неточностей не должно быть и в акте о принесении присяги, который подписывается президентом.

Таким образом, не стоит умалять процедурные формальности, особенно если процедура вступления в должность точно установлена в законодательстве. Наоборот, ее необходимо четко и последовательно соблюдать, поскольку отклонение от процедуры может повлечь ее недействительность. Нарушение процедуры, как и искажение текста присяги, может иметь неблагоприятные последствия для лица, избранного президентом, – невступление его в должность.

В конституциях отдельных государств (Словакия, Чехия) закреплены юридические последствия отказа от принесения президентом присяги или при принесении присяги с оговоркой: данные действия влекут недействительность выборов президента.

На законодательном уровне условия недействительности процедуры принесения присяги, влекущие отрицательные правовые последствия для лица, избранного Президентом Литвы, предусмотрены в законодательстве Литвы. Это, во-первых, исправление и изменение текста президентской присяги, во-вторых, отказ принести присягу на заседании Сейма, в-третьих, отказ подписать акт о принесении присяги или его подписание с оговорками [19]. Любое из указанных действий означает, что присяга Президентом Литвы не принесена, в связи с чем он не может исполнять свои полномочия. В целом позитивно оценивая указанные нормы, отметим, что в белорусском законодательстве юридические последствия отказа Президента от принесения присяги не закреплены. Представляется целесообразным установить их в Законе «О Президенте Республики Беларусь», поскольку принесение присяги представляет собой важный не только политический, но и юридический акт.

В Законе «О Президенте Республики Беларусь» закреплены основные элементы процедуры вступления его в должность. Юридически обязательным элементом этой процедуры выступает принесение присяги, к составным частям которого в соответствии со ст. 10 указанного Закона относятся оглашение текста присяги и подписание акта о принесении присяги.

Иные элементы торжественного вступления главы государства в должность, например церемониальные (в частности, выступление с программной речью, поздравления представителей законодательной и судебной властей, возложение венков, военный парад) или торжественные мероприятия (например, праздничный концерт, официальный прием) в белорусском законодательстве не закреплены, хотя фактически иногда используются.

Заключение. На основании изложенного в настоящей статье можно прийти к следующим выводам.

1. Вступление в должность главы республиканского государства представляет собой торжественную публичную процедуру наделения лица, избранного президентом, соответствующими полномочиями. Вопросы, связанные со временем, условиями и процедурой вступления в должность главы республиканского государства, в большинстве зарубежных стран регламентированы на конституционном уровне. Соблюдение сроков вступления в должность имеет большое значение для придания легитимности избранному президенту.

2. В подавляющем большинстве стран принесение присяги выступает в качестве обязательного элемента процедуры вступления в должность главы республиканского государства, что находит закрепление в конституциях (Беларусь, Россия, США и др.). Принесение присяги имеет важное политическое и юридическое значение, является точкой отсчета для исчисления срока президентских полномочий. К числу основных характеристик процедуры принесения присяги можно отнести ее публичный характер, государственный язык принесения присяги, принесение присяги на конституции государства, устное произнесение, а в некоторых случаях – и подписание акта о принесении присяги.

3. Единство материальной и процессуальной сторон принесения присяги президентом создает в конечном итоге необходимый баланс, соблюдение которого означает легитимность избранного лица. В данном случае нельзя вести речь о приоритете материальной или процессуальной стороны принесения присяги. Должны быть соблюдены обе стороны: текст присяги воспроизведен должным образом в соответствии с его закреплением, т. е. аутентично, а также соблюдена процедура в той последовательности действий, которая закреплена в законодательстве.

4. Анализ конституционных и законодательных положений в некоторых странах, закрепляющих особенности процедуры вступления в должность главы республиканского государства, позволяет сделать вывод о необходимости дополнения и конкретизации процедуры вступления в должность лица, избранного Президентом Республики Беларусь. В связи с этим представляется возможным уточнить ее путем внесения дополнений в Закон «О Президенте Республики Беларусь». В частности, возможно введение положений, закрепляющих обязанность принесения присяги на двух государственных языках; принесения присяги на Конституции Республики Беларусь; выступления с программной речью.

Библиографические ссылки

1. Конституция Боливарианской Республики Венесуэла от 30 декабря 1999 г. // Конституции государств Америки : в 3 т. / под ред. Т. Я. Хабриевой. – М. : Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2006. – Т. 3 : Южная Америка. – С. 303–410.

2. Конституция Соединенных Штатов Америки // Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Индия : учеб. пособие / [сост. сб., пер.,

авт. введ. и вступ. ст. В. В. Маклаков]. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2006. – С. 352–378.

3. Конституция Республики Казахстан. – Астана, 2007.

4. О внесении дополнения в Конституцию Республики Казахстан : Закон Респ. Казахстан, 2 февр. 2011 г., № 403-IV-ЗРК // Официальный сайт Президента Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – URL : http://www.akorda.kz/ru/page/o-vnesenii-dopolneniya-v-konstitutsiyu-respubliki-kazakhstan_1339151414. – Дата обращения : 21.08.2014.

5. Конституция Азербайджанской Республики // Официальный сайт Президента Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. – URL : <http://ru.president.az/azerbaijan/constitution>. – Дата обращения : 28.08.2014.

6. Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 г. // Республика Молдова. Парламент [Электронный ресурс]. – URL : <http://lex.justice.md/viewdoc.php?id=311496&lang=2>. – Дата обращения : 28.08.2014.

7. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005.

8. Избирательный кодекс Республики Беларусь: с изм. и доп. : текст Кодекса по состоянию на 20 июня 2008 г. – 6-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2008.

9. Конституция Украины [Электронный ресурс]. – URL : <http://portal.rada.gov.ua>. – Дата обращения : 26.06.2011.

10. Конституция Словацкой Республики // Конституции государств Европы : в 3 т. / под общ. ред. и со вступ. ст. Л. А. Окунькова ; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – М. : Норма, 2001. – Т. 3. – С. 112–157.

11. Основной закон о президенте государства от 16 июня 1964 г. // Конституции государств Азии : в 3 т. / под ред. Т. Я. Хабриевой. – М. : Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2010. – Т. 1 : Западная Азия. – С. 112–117.

12. Об инаугурации Президента Республики Молдова : Закон Респ. Молдова, 27 дек. 1996 г., № 1073-XIII // Республика Молдова. Парламент [Электронный ресурс]. – URL : <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&id=311781&lang=2>. – Дата обращения : 21.08.2014.

13. Конституция Сербии 2006 г. // Президент Республики Сербия [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.predsednik.rs/dokumenta/ustav-republike-srbije>. – Дата обращения : 10.08.2013.

14. Основной Закон Финляндии 1999 г. // Конституции государств Европы : в 3 т. / под общ. ред. и со вступ. ст. Л. А. Окунькова ; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – М. : Норма, 2001. – Т. 3. – С. 371–400.

15. *Ожегов С. И.* Словарь русского языка / под ред. Н. Ю. Шведовой. – М. : Рус. яз., 1985.

16. Большой энциклопедический словарь / гл. ред. А. М. Прохоров. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.; СПб., 2000.
17. Кукушкин Е. В., Зуйков А. В. О конституционно-правовом смысле присяги Президента Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 22. – С. 28–34.
18. Конституция Литвы // Конституции государств Европы : в 3 т. / под общ. ред. и со вступ. ст. Л. А. Окунькова ; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – М. : Норма, 2001. – Т. 2. – С. 333–362.
19. О Президенте республики : Закон Литовской Респ., 26 янв. 1993 г., № I-56 // Президент Литовской Республики [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.president.lt>. – Дата обращения : 21.08.2014.
20. О Президенте Республики Казахстан : Конституц. закон Респ. Казахстан, 26 дек. 1995 г., № 2733 // Официальный сайт Президента Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – URL : http://www.akorda.kz/ru/page/page_konstitutsionnyi-zakon-o-prezidente-respubliki-kazakhstan_1344311073. – Дата обращения : 28.08.2014.
21. О Президенте : Закон Туркменистана // Интернет-газета Turkmenistan.ru [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.turkmenistan.ru/ru/node/19030>. – Дата обращения : 27.08.2014.
22. О Президенте Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 07.07.1997 г. № 52-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юр-Спектр»; Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
23. Конституция Доминиканской Республики от 25 июля 2002 г. // Конституции государств Америки : в 3 т. / под ред. Т. Я. Хабриевой. – М. : Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2006. – Т. 2 : Карибский регион. – С. 499–536.
24. Конституция Исландии // Конституции государств Европы : в 3 т. / под общ. ред. и со вступ. ст. Л. А. Окунькова ; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – М. : Норма, 2001. – Т. 2. – С. 17–32.
25. Конституция Республики Беларусь 1994 г.: принята на тринадцатой сессии Верховного Совета Респ. Беларусь двенадцатого созыва 15 марта 1994 года. – Минск : Полымя, 1994.
26. Дегтев Г.В. Становление и развитие института президентства в России: теоретико-правовые и конституционные основы. – М. : Юрист, 2006.
27. Конституция Бразилии // Конституции зарубежных стран / сост. В. Н. Дубровин. – М. : Юрлитинформ, 2001.
28. Чиркин В. Е. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2010.

Поступила в редакцию 27.05.2014